



李浩然立法會議員《2025 年施政報告》建議書

(發布於 2025 年 7 月)

步入 2025 年，全球及香港正面臨前所未有的複雜市場變局和國際政治經濟挑戰。在此關鍵時刻，香港銳意在經濟轉型上創新改革，強化既有優勢，同時尋找新增長點。本人作為立法會議員，深感責任重大。在制定本建議書時，堅持以市民福祉為依歸，在各個層面提出具前瞻性的建議，冀能協助政府建立以結果為目標的施政文化，加快推動各項推動發展、利民惠民政策的落實。

在當前國際局勢複雜多變的背景下，香港更應抓緊國家發展戰略帶來的機遇，同時強化自身競爭優勢。我們需在鞏固金融、貿易、航運等傳統支柱產業的同時，積極拓展創新科技、文化創意、綠色經濟等新興產業，推動香港經濟實現多元化、高質量發展。與此同時，我們不能忽視社會各階層的切實需求，特別要關注弱勢群體的生活狀況，致力構建一個更加公平、共融、和諧的社會。

本人本年度建議書涵蓋產業構建、經濟發展、教育事務、文體旅遊、社會治理及改善民生等多個範疇，共 50 個主題提出了 135 條的綜合建議。期望在第七屆立法會任期最後一年度、「十四五」收官之年，能夠在行政長官提出的貫徹「一國兩制」，積極開拓新市場、新藍海，深化國際交往合作，全力拼經濟，謀發展，改善民生的施政理念的基礎上，為共同落實各項施政綱領帶來一些思考。

構建現代產業體系 推動經濟高質量發展

打造香港成為國際創新科技中心

- 加快解決香港產業結構單一問題，規劃並落實戰略性新興產業發展框架，推動融合香港獨特優勢、配合國家發展需求、順應全球趨勢的「戰略性產業」。集中資源重點發展本地具堅實科研基礎的領域，包括新能源技術、生物醫藥、人工智能及雲計算等，構建香港優勢產業。



- 制定全面性戰略新興產業發展目標，在資金、制度、政策方面作配合與扶持，並同步規劃系統性和長遠的人才培養與引進策略，確保本地與國際專業人才充分支持產業發展。
- 完善科研成果轉化體系，提供全方位支援協助企業實現技術商業化，構建完整產業鏈與創新生態系統，讓香港成為科研發展及成果落地的理想基地。
- 強化香港作為國際科創橋樑的角色，為內地科創企業提供連接全球市場的平台，並通過國際合作促進科技知識交流，提升香港在全球科技創新領域的影響力。
- 通過發展創業投資、資本市場等金融工具，推動更多金融資源進入創科領域，促使全球科技創新生力軍落戶香港。
- 盡快制定低空經濟產業的長遠發展藍圖，從空域管理、法規制定、基礎建設及安全監管等方面進行全面規劃，向社會各界勾劃未來低空經濟的發展機遇和政策支持，吸引企業來港投資。
- 為支持私營機構數字轉型，政府應盡快完善創新科技應用相關的法律法規及相關指引，建立統一標準規範。這些標準能有效降低社會整體數字化轉型成本，同時提升企業轉型效益。此外，應推出措施鼓勵企業培養創新文化、建設學習型組織，充分發揮生成式人工智能（AIGC）及智慧型代理（AI Agent）平台在數字轉型中的巨大潛力。

推進北部都會區建設

- 為準確把握北部都會區所帶來的產業發展機遇，應加強與業界溝通並制定系統性的規劃方案。同時，我們須加快創科基礎設施建設，落實《北部都會區行動綱領》中新田科技城的規劃，以緊貼全球科技發展趨勢。為此建議從頂層設計着手，圍繞新型生產力需求，以人工智能、金融科技、低碳建築、智慧電網和低空經濟作為切入點，帶動相關產業及香港整體創科生態發展，將北部都會區打造成為世界級的綠色智慧都市。
- 配合《粵港澳大灣區發展規劃綱要》及香港在其中的戰略定位，對接深圳的發展佈局，把北部都會區建設成為國家級高質量發展高地，加快港深兩地協同發展，積極融入國家發展大局，從而推動香港邁向創新型經濟轉型。



- 擴大「片區開發」試點範圍，彈性調整開發參數。目前三個片區試點（洪水橋／廈村、粉嶺北、新田科技城）地塊零散，建議整合相鄰地塊，形成更大規模的完整用地，提升開發靈活性及經濟效益。允許發展商以更大彈性設計片區不同設施的布局等，並按市場需求靈活調整地積比等開發參數，善用市場的發展經驗和智慧。

加快落成氫能發展策略

- 政府在去年推出《香港氫能發展策略》，穩慎有序地營造有利香港氫能發展的環境。有關「制訂標準」方面，部分氫燃料安全相關守則及指引已在 2024 年完成制訂，然而《氣體安全條例》的修訂在今年進行審議及修訂，建議政府因應《2025 年氣體安全（修訂）條例草案》的內容檢視相關實務守則及技術指引的內容，以確保法律條文與配套文件能有效組成安全標準系統。
- 目前提交的修例範圍未涵蓋氫能無人機等新興運輸工具的規管。建議政府與「發展低空經濟工作組」及早展開協商，共同制定完善的監管框架，以促進低空經濟與氫能應用的協同發展。
- 香港氫能發展現時以運輸為主要載體。然而，國際上氫能的應用已擴展至農業、醫療等廣泛領域。鑑於香港未來 10 至 15 年將有多項大型基建及新發展區建設，我們應加快研究將氫能應用於建築領域的可行性，從建築階段推動香港城市發展的綠色轉型。
- 儘管香港受環境限制難以實現大規模製氫，我們仍可研究在特定偏遠地區建立氫能技術示範基地，開展氫能供應鏈的供、儲、輸、用綜合試驗項目。此外，鑑於國際綠氫標準認證體系尚未統一，香港可把握機遇，通過發展小規模綠氫生產技術及認證系統，積極參與國際標準制定，佔據氫能市場的主導地位，吸引更多相關產業、資金及科研團隊進駐，為本地氫能產業發展注入新動力。



建構香港成為跨國供應鏈管理中心

- 順應內地生產商產業鏈向海外延伸的趨勢，把握新興市場和新產業的機遇，善用科技創新帶來的知識型新質生產要素及產業集群的連接構建，構建香港成為跨國供應鏈管理中心。
- 建立健全的產業鏈和供應鏈空間布局，並以實現自組織系統集群為目標，充分利用管理、信息、技術、信用化資本、智力勞動等新質生產要素，推動香港及周邊經濟融合增長。
- 通過合理的政府規制，引導和建設良好的統一市場競爭環境和鏈條關係生長。因應新質生產要素對市場環境造成的轉變，政府規制需要靈活調整，如在撥備公共資源時，讓企業有更大自主性。在金融環境方面，提供配合新質生產要素的金融資源，如多元跨境長期金融產品和服務。
- 帶動粵港澳大灣區成為中國連接全球產業鏈的聯鏈、延鏈、補鏈、強鏈聯接點，實現各環節互融互通，促進產業鏈上下游順暢對接，增強其韌性和穩定性，打造互利共贏的供應鏈體系。充分發揮香港國際化和專業服務的優勢，協助企業「引進來、走出去」，為國家以至全球產業鏈和供應鏈的升級轉型作出貢獻。

全面發展香港中醫藥國際化橋頭堡

- 中醫藥一直面對市場化不足、認證等問題，香港在臨床研究、標準認證、對外貿易等都具優勢，現時香港中醫醫院將在年內落成，明年更會公布《中醫藥發展藍圖》進一步統籌中醫藥的發展路徑，香港可以充分發揮背靠祖國、聯通國際的優勢，成為中醫藥走向國際的戰略重地。
- 為進一步完善中西醫協作及資源整合，建議加大中醫藥全產業鏈的支援措施，包括建立信息即時、信息真實、信息透明的中藥材交易平台，應對中藥材市場化不足問題。
- 加強中醫藥科研人才培訓及引入並資助更多中西醫協作臨床研究項目，鞏固香港中醫藥發展科研基礎。增加中醫藥鑑定及認證、貿易、運輸及倉儲的支援措施，利用「香港名片」和聯通國際的優勢推動中醫藥走向國際。明確中醫藥相關從業



者的專業認可、晉升、持續教育等機制，激勵從業者提升專業水平及提升行業競爭力。

- 加大宣傳及科普教育，提升市民大眾對中醫藥的認識和信心，並提供資助（例如中醫藥醫療券）引導社會，從需求端帶動全產業鏈高速發展，進一步深化中藥材《港標》與《國標》的標準銜接，推進中醫藥標準化、透明化、國際化。

牽動全城綠色轉型

- ESG 及可持續發展已成為國際間企業發展的重要方向，不少經濟體要求上市公司進行 ESG 相關披露，企業的 ESG 指數更成為國際投資者的重要參考指標。香港目前尚停留在自願碳信用階段，但歐盟的碳邊境調整機制（CBAM）將在 2026 年啟動，屆時被納入規管的產品進入歐盟關稅區時，或需購買 CBAM certificates 以補回歐盟排放交易系統的碳定價。因此，建議政府主導構建碳交易平台，包括認證、配額、定價等，以維持香港作為轉口港及國際城市的優勢。
- 環境保護署的「綠綠賞」計劃雖在推動低碳生活方面具有重要作用，但現時的積分計劃未有與減碳量掛鉤，難以評估實際的減碳成效。針對「綠在區區」的便利性問題，以及因應「都市固體廢物收費」試驗計劃所引發的社會討論，建議建立「綠在區區」與減碳量的直接關聯機制，讓市民的減排貢獻「可視化」；提升「綠在區區」回收點的覆蓋網絡，優化市民回收體驗；研究將「綠綠賞」計劃擴展至商戶層面，創造更多低碳減排的消費場景，逐步完善全民碳普惠發展。
- 隨着物聯網、人工智能、區塊鏈等技術日趨成熟，建議與院校、業界協同開發城市或建築物層面的能源管控系統。通過數據分析及自動化系統，精準調控能源使用安全及用量。同時推進建築物減排的「能源審核—減排認證—碳交易」市場化閉環，將建築物的減排行為納入碳市場。
- 在去年施政報告基礎上，制定更具體的年度可再生能源發展目標，及稅收優惠或補助措施，鼓勵企業採用低碳技術，推動能源轉型。
- 因應北部都會區的建設，未來香港將會有大量基建工程，建議對採用綠色建材的建造項目提供額外的稅收抵免政策。



- 設立「企業大型設備更新與綠色轉型專項基金」，旨在補助企業更換老舊大型設備，購置新型、高效、節能、環保的替代設備，從而提升整體安全性及能源效益，並鼓勵企業採用新技術、新工藝，推動產業綠色轉型。
- 加強管制「漂綠」行為，通過對綠色產品及服務作清晰定義，使企業有效跟從，增添市民在選擇綠色消費時的保障和信心，營造社會的綠色消費氛圍和環保意識，促進不同產業的綠色轉型，構建可持續的經濟、生活模式。

把握太空經濟發展機遇

- 隨著科技迅速進步，太空經濟成為炙手可熱的新產業，涵蓋衛星技術、地理測繪、先進材料、太空廢物處理、太空能源開發、太空農業與食品生產，以及太空旅遊等領域。
- 香港在發展太空經濟方面擁有多重獨特優勢。本地擁有世界級大學和卓越的工程技術人才庫，國際化的環境有助吸引全球專才，為長遠人才培養奠定基礎。值得注意的是，近年已有香港居民成為國家航天計劃的載荷專家。從地理位置來看，香港鄰近海南航天發射基地及大灣區科技中心，能有效發揮區域協同效應。此外，作為國際金融樞紐，香港能為太空科技初創企業提供有利的融資環境；而完善的法律和知識產權保護體系，更為產業發展提供穩固保障。
- 為支持太空經濟發展，我們應開展研究就太空經濟發展及空間安全管制所擬定的立法建議框架，以「平衡監管與創新」為核心，避免過度規管扼殺產業活力，同時確保太空經濟活動符合國家安全及國際責任。

完善人工智能全面發展及應用

- 人工智能的發展將引領人類文明進入新時代，我們應主動變革，及早掌握人工智能技術，方能掌握下一個時代的話語權。建議政府持續以「雙軌路徑」進行立法，一方面豐富既有法律，例如《個人資料（私隱）條例》的強化適用，動態調整監管框架以應對技術挑戰，另一方面針對人工智能所引起的特定方向或事項議題立法和制定規則，例如《人工智能道德框架》、《人工智能道德標準指引》、《模範框架》等，構建起以數據隱私和倫理為核心的法律基礎，通過模塊化立法方式



應對快速變化的人工智能領域，既要保障人工智能所引起的個人私隱、道德及倫理等問題，又要保留空間容許人工智能的全面發展及應用。

- 除了完善法律規管框架外，亦需要其他政策措施的配合，包括新興領域的 AI 沙盒，使企業、研發團隊在可管控的範圍內進行試驗，為更快投入應用做好準備；推出「人工智能企業引進計劃」，主動接洽國際人工智能企業並簽定來港協議，為不同的人工智能企業提供定制化的政策優惠；通過普適性的人工智能培訓令市民大眾掌握技術，確保大部分人能受惠於人工智能所帶來的便利。

進一步推進香港成為區域知識產權貿易中心

- 近年全球 IP 經濟發展迅速，香港在知識產權的法律法規、權利保障等領域成熟，建議政府進一步與海外知識產權登記及認證部門建立互認機制，以便在港或海外註冊的知識產權能更快在港或內地登記及通用，促進知識產權的跨境應用及「出海」發展。
- 完善知識產權服務，包括檢視相關條例（例如《專利條例》及《版權條例》），納入新興領域的知識產權認證；聯同金融機構開發 IP 估值及抵押貸款產品；與專上院校合作開辦虛擬資產及知識產權相關的課程，並鼓勵不同程度的大專課程加入相關內容，培訓更多人才配合發展。
- 參考「產學研 1+」計劃資助更多本地 IP 發展，並舉辦「香港 IP 展覽」，為本地及海外人士提供認識本地 IP 的平台，展現「香港品牌」的獨特價值。

制度創新 激活資產財富效應

- 建議政府善用《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）政策優勢，主動對接內地金融部門，參照兩地金融市場互聯互通機制（例如深港通），在風險可控的情況下提高國家外匯儲備在港資產配置比例，以制度創新設立特別機制吸引內地資金來港激活財富市場，同時設立措施防止過度炒賣行為及設置資金回流方案，避免機制淪為轉移資產到海外的工具。這一方面有助刺激樓市交投，促進投資者及消費者信心，從而產生財富效應，另一方面便利內地人才來港置業定居，吸引更多人才落戶香港。



工務工程機制改革 展現「香港速度」

- 香港的建築設計和施工安全標準等一直處於國際前沿水平，但同時亦衍生造價高昂、工期冗長等問題。經濟、產業發展與城市規劃、大型基建密不可分，為配合香港經濟轉型及高質量發展，我們應採取措施展現「香港速度」，更靈活彈性運用新設計、新物料、新管理辦法，務求降本提效，推動建造業高質量轉型。
- 通過借鑑內地及海外的經驗，在維持現有標準及符合本地實際情況下，鼓勵業界引入更多優質建築材料和技術，適度採用合適的設計標準及施工規範等，靈活探討不同的方案。如內地在「片區開發」模式具豐富經驗，可探討在北部都會區以「香港監督+內地興建」的模式推進，提升效益之餘，更可作為示範項目，建立建築設計、材料、安全標準與施工規範等的互認及相容機制。
- 此外，現時發展局轄下設有項目策略及管控處，協助制定具成本效益的工務工程方案，亦有香港建築科技研發院就創新的建築物料、方法和技術進行研發、制訂標準、提供測試及發出認證，建議同時檢視審批機制，加快更多具海外成功應用經驗、學術研究支撐的新建築材料、技術、管理辦法在港應用。
- 積極拓展並認證多元化、可靠的建材供應來源，特別是來自大灣區的穩定供應渠道，簡化符合香港標準的建材進口審批流程，並加強與內地相關部門協調，保障跨境陸運、水運物流暢通高效。

優化「產學研 1+計劃」審核機制及指引

- 政府推出的「產學研 1+計劃」以配對形式資助大學研發團隊將科研成果落地及商品化。該計劃為保障大學研發團隊利益，規定業界的投入須為無償現金資助或不設贖回權條款的投資，研發所得的知識產權根據計劃指引亦主要傾向由項目團隊（即大學）持有，而大學的知識產權利益分配不少於七成。這種安排降低了企業參與計劃的誘因，亦使企業難以評估投資回報。
- 建議優化計劃指引，容許項目團隊與企業簽定協議時自由協商知識產權分配安排，並放寬限制參與計劃的內地企業就項目成立公司的跨境匯款限制，從而提升業界參與積極性，促進產學研合作的良性發展。



促進粵港澳大灣區融合發展

- 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》自 2019 年發布以來，雖然受疫情影響，區內跨境流動一度受限，但隨着兩地經濟復甦及合作深化，香港市民北上及內地旅客南下的趨勢明顯增長。為進一步推動區內融合，建議政府深入研究跨境服務需求，優化現有政策配套，確保交通、消費及生活便利設施的順暢對接，以提升港人及內地旅客的便利度。

加強高端人才吸納 打造國際人才交流中心

- 鑑於全球地緣政治局勢變化，香港在引進海外人才、推動國際科研合作方面具備獨特優勢，可進一步發揮「國際人才交流樞紐」的功能。建議政府制定更具吸引力的入境與人才落地支援措施，包括提供住房津貼、稅收優惠、創業資助等，吸引世界頂尖人才來港發展，促進本地科技創新及經濟增長。

培育創業團隊 補充新經濟驅動力

- 面對國際、科技及經濟格局轉變所帶來的經濟轉型挑戰與機遇，培育創業團隊作為新經濟驅動力顯得日益重要。
- 通過政策、市場支援和稅務優惠等多方面支援創業團隊，能降低創業門檻，提高創業成功率。這些支持不但可以激發社會創新活力、推動經濟生產力，還能培育更多具競爭力的創業團隊，為新經濟發展注入強大動力。

推動香港成為調解之都

- 國際調解院總部已於本年落戶香港，現有 33 個創始成員國代表簽署調解院公約。國際調解院與設於海牙的國際法院和常設仲裁法院享有同等地位，致力為國際爭議提供友好、靈活、經濟且高效的調解服務。
- 目前，香港在國際調解領域已佔據領先地位。建議政府積極加強國際聯繫，包括舉辦國際級會議和展覽，加大對外宣傳推廣力度，以爭取更多國家簽署調解院公



約。同時，推動更多仲裁調解學術機構及國際組織落戶香港，進一步推動香港成為國際調解之都。

鞏固提升國際金融、航運和貿易中心地位

提升香港金融行業話語權

- 加強發展新興金融領域，包括綠色金融、數字金融、科技金融、普惠金融及養老金融，提升香港在全球金融治理中的話語權和在國際金融規則標準中的制定權，鞏固香港金融業在新時代的核心競爭力和國際領導地位。
- 策略性聯合中東主權基金、內地政府及域內大型企業，共同設立領航投資者引導基金，為高新技術企業來港上市提供便利，吸引全球高新技術企業來港上市，煥發金融業活力。
- 研究進一步放寬「新資本投資者入境計劃」的條件，引進更多高淨值人士來港，帶動資金流入，有助促進市場交投，推動地產、金融等行業發展，帶動本地整體經濟增長。
- 繼續加強香港作為離岸人民幣中心的建設，利用數字人民幣「可編程」、「支付即結算」等特性，積極探索其在數字資產、智能合約等創新領域的應用場景。
- 進一步深化區域合作，保持高度國際化，積極拓展東盟、中東等重要新興市場。積極爭取加入《區域全面經濟伙伴關係協定》（RCEP），以及爭取香港舉辦《亞太經濟合作組織》（APEC）相關會議。藉此充分發揮香港連通內地和世界的橋樑作用，為國家和地區經濟發展作出更大貢獻，同時發掘香港更多自身發展機遇。
- 本年通過《穩定幣條例草案》，為法幣穩定幣發行人設立發牌制度，使香港成為全球少數對穩定幣實施系統性監管的地區。這完善了對香港虛擬資產活動的監管框架，既保持金融穩定，又推動金融創新。香港應繼續以穩健審慎的態度推進穩定幣等數字金融發展，包括建立消費、交易、跨境匯款等應用場景，在防控風險的同時為實體經濟注入新動能，鞏固國際金融中心地位。
- 有序研究落地內地與香港私募通機制，允許面向香港開展跨境雙向股權投資，支持兩地創業投資基金、私募股權投資基金、科創產業融資體系健康發展。



促進物流行業高質量發展

- 鼓勵並引導相關部門與社會各界合作，共同設立和擴大智慧化物流的應用場景。通過政策支援和資金投入，推動智慧倉儲、自動化配送等技術的應用，提升物流效率和服務品質。
- 研究在未來新增的工業或物流用地中，適當放寬相關的土地使用限制和參數要求，以滿足現代物流發展的需求。通過調整土地政策，確保物流企業能獲得必要的發展空間，提升整體行業的競爭力。
- 進行充分調研，制定物流用地的中、長期推地計劃，根據市場情況，合理把握土地供應節奏，保障物流用地的合理配置，支援行業的持續健康發展。
- 探索提供政策便利，加強與鄰近地區合作，協助本地物流企業拓展內地及國外的優質貨源，吸引貨物停留香港和經香港中轉。通過政策支持和市場開拓，幫助企業提升競爭力，保障本地物流行業的發展，鞏固香港作為航運和貿易中心的地位。
- 對不同類型的倉儲設施，如鐵皮倉、工業大廈、多層現代產業大廈等，提供針對性的扶持政策，鼓勵企業根據自身需求進行升級和改造，提高倉儲設施的利用效率和服務水平。
- 回應去年施政報告中提到的「建立大宗商品交易生態圈」政策，把握機遇，推動建立設施和配套，提供財政補助以降低運營商成本，提升在港國際大宗商品交易所認可倉庫在亞洲的競爭力，吸引更多營運商使用香港的認可倉庫。

轉型香港成為國際航運「服務」中心

- 國際航運中心是香港八大中心定位之一。然而，考慮到營運成本和貨源生產線等因素，我們應著重發展國際航運服務，而非單純追求貨櫃碼頭的運力和數量。
- 現今航運服務供應鏈重點在於加強海空聯運網絡。香港應強化其作為國際航運供應鏈服務樞紐的角色，既服務內地，也服務亞洲地區的「水水中轉」，以至亞歐大陸「一帶一路」沿線國家。



- 香港憑藉優良的法治傳統和國際金融中心地位，應致力發展高增值海運服務，包括船舶註冊、管理、買賣、代理、融資、海事保險、法律及仲裁等。
- 憑藉香港數十年積累的國際航運經驗和視野，香港可開拓海事和國際航運業的教育及人才培訓領域，並與大灣區內城市港口協作，共同發展香港高端國際航運業及整個大灣區港口群。

強化香港國際航空樞紐地位

- 優化航空交通管理及規劃，加強區域溝通和協調以釋放空域資源，充分利用香港國際機場三跑道系統，提升航運效率。
- 發揮香港優越的地理位置和豐富航點網絡優勢，提供優質、便捷而無縫銜接的服務，吸引大灣區旅客經香港出行。
- 配合香港國際機場二號客運大樓擴建工程即將竣工，積極引進更多富有活力的航空公司及新航線，進一步鞏固香港航空樞紐優勢。
- 建立智慧海關系統，運用大數據和人工智能技術，識別高風險旅客和貨物，優化旅客通關體驗，降低貨物清關成本，提升香港貨運的競爭力。

釐清「雙循環」格局下香港的戰略定位

- 粵港澳大灣區合作與競爭並存，香港應避免「內捲」式競爭，積極發揮自身優勢，助力國家「雙循環」戰略。政府宜主動加強與內地各級政府的對接，進行戰略定位評估，明確香港在區內的角色及核心產業功能。例如，在航空樞紐建設方面，可綜合分析廣州、深圳及香港三地機場的航線分布及旅客流量，制定差異化發展策略，提升香港作為國際航空樞紐的競爭力。

積極推動「智慧貿易」建設

- 香港政府應助力本地企業拓展市場，提升競爭力。香港應積極推動「智慧貿易」建設，提升供應鏈數字化及跨境交易便利度，確保本港在全球貿易格局重塑中的競爭優勢。建議加快電子貿易平台標準化，建立統一數字認證機制，提升文件流轉效率；優化智慧物流發展，推動港口、機場與內地及國際的貨運數據對接，提



高運輸調度的智能化程度；強化貿易監管與合規支援，簡化報關流程，提供專業政策指引，降低企業跨境經營成本。

不斷深化與內地各省市合作

- 根據內地不同區域的發展方向及地區特色，把特區政府在內地設立的辦事處與聯絡處作更清晰的區域劃分，配合所屬區域的經濟特點及產業專長展開針對性合作。
- 加強各省的港區政協委員作為「聯繫人」的角色，善用其對所屬區域深入的了解和聯繫，組織兩地在不同領域上的優勢互補與合作。

把握契機推動總部經濟發展

- 香港一直是中國企業的「出海」平台，建議配合今年修訂《公司條例》引入的公司遷冊制度，放寬遷冊來港公司的跨境匯款限額，並加強香港駐內地的經濟貿易辦事處推廣香港的營商環境、法律法規，令企業以香港作為基地，發揮「總部經濟」效應。

育人為本 深化香港教育發展

深化建設國際教育樞紐及高端人才聚集高地

- 香港作為「超級聯繫人」，在國家教育建設中具有戰略優勢。香港專上教育擁5所世界百強大學，部分課程屬全球首屈一指，國際教師比例達70%，並享有「一國兩制」下的「兩文三語」優勢及國際化氛圍。為鞏固優勢，我們須持續推進國際化、多元化的國際教育樞紐建設。
- 確保大學的管治及嚴謹性，檢視現時各大學管治機制及其相關法例，確保機制及相關法例與時並進，有效維持高水平的大學治理水平、質素和問責性。
- 把握國際教育盛事機遇，推廣「留學香港」品牌，通過來年「亞太國際教育協會年會暨展覽」，促成更多學術、文化及研究交流的合作協議，並檢視現行非本地生支援政策，維持吸引國際生的競爭優勢。
- 組成香港專上教育聯盟（仿效美國常春藤聯盟），加強香港各院校在不同領域、層級的資源整合及協作（例如科研、課程、校友網絡及社交平台）。



- 制定發展國際教育樞紐的頂層政策文件，為香港整體專上教育擴容提質提出清晰布局，既要對接國家戰略性產業及新質生產力培養人才及提供科研支撐，又要確保專上院校的國際化、多元化和良性競爭。
- 盡快檢視八間教資會資助大學的本地生資助學額，以及各專上院校收取非本地生學額，應對未來 5 年 DSE 應考人數持續高企，5 年後斷崖式下滑的情況，以至學齡人口下降等人口結構轉變，在維持整體教育水平穩定上升的同時，適時吸納非本地生，進一步推進專上教育國際化的高質量發展和確保可持續性。

加強師德師風建設

- 基礎教育方面，教師作為教育的前線人員，是教育質素的第一把關。建議加強師德師風建設，特別強調教師的專業性和教育家精神，並檢討現行教職員績效評估機制、《教師專業操守指引》，並嚴格落實師德失範「零容忍」，與執法部門制定機制，杜絕干犯嚴重刑事罪行及違反專業操守的人士從事教育工作。

教育科技人才「一體化」

- 為應對科技變革和人工智能時代轉變，加強數字教育策略發展督導委員會的統籌力度，出台教育數字化轉型策略，內容包括但不限於培養數字素養措施、在課程文件當中增加對數字教育的要求、提供教師數字培訓及教案研討、完善數字教育配套資源等。
- 政府將在 2026 年上半年發布《北都大學教育城概念發展綱要》，作為香港教育未來的發展重地，建議政府主動對接新質生產力、科教興國和教育強國戰略等國家發展戰略，並邀請本地專上院校就北都大學教育城提交發展建議書，盡早規劃周邊基建及校舍劃地，提供土地資源讓校舍重新布局或延伸發展，解決大學發展受土地資源限制、學生住宿資源不足等問題。



在價值觀教育的架構下加強推行「正向教育」

- 通過價值觀教育的課程框架，將「正向教育」元素全方位融入學校課程及活動，幫助學生建立正向的心態、情感和價值觀，提升其學習動機、學業成就及個人抗逆力。

適當調適功課量 減低學習壓力

- 香港學生的功課負擔普遍過重，尤其在中小學階段最為嚴重，這已成為學生壓力的主要來源之一。然而，現行教育局的家課政策執行力度不足，約四成小學更未有公開其家課政策。為改善此情況，教育局應制定更具體的指引，明確規定合理的每日功課時數上限，同時要求所有學校必須公開其家課政策，讓家長能充分了解和監督。

深化學生國民身份認同 提升文化歸屬感

- 香港可通過深化中小學價值觀教育，從故鄉、籍貫及地方文化入手，培養學生對自身歷史及身份的認同感。具體可採取以下措施：強化鄉土文化課程，在課程中增加地方史及家族故事的探討，引導學生理解自身文化根源；開展「尋根之旅」計劃，組織學生到訪籍貫地，與當地同齡人交流，認識自身歷史脈絡與區域文化；結合科技打造互動學習，建立「數字鄉土檔案」，鼓勵學生搜集家族史料、整理鄉土文化，並通過數字工具展示，促進跨代文化傳承。

促進文化體育旅遊融合發展 推動多元經濟

強化香港作為盛事之都品牌

- 香港一直是亞洲以至世界的盛事之都。通過舉辦各類國際大型盛事，不僅能帶來經濟效益，更能吸引世界各地的行業翹楚和旅客親身感受香港獨特魅力。隨著啟德體育園啟用，香港的體育及盛事場館將進一步邁向世界頂級水平，有助推動體育、休閒娛樂、旅遊業及盛事經濟的蓬勃發展。



- 香港年度盛事如馬拉松及七人欖球賽事已成為城市標誌。建議政府適度放寬場地周邊的管制措施，如增設啦啦隊區域及營商區域，將賽事打造成嘉年華，讓市民能更深入參與及支持賽事，從中獲得滿足感。
- 除了賽事本身，整體城市氣氛亦是吸引旅客的主因。政府應加強優化盛事期間的宣傳和配套安排，積極營造熱鬧氛圍，藉此提升社會參與度，吸引更多遊客訪港，帶動零售、飲食業發展。
- 應根據現有設施和能力，重點推動較高規格的項目，如擴展馬術活動等運動項目供市民及遊客參與，提升香港在國際間的吸引力。
- 參考鄰近地區的做法，為吸引旅客來港過夜，考慮向逗留超過 2 天的自由行旅客派發或以抽獎形式送出特定金額的消費券（適用於餐飲、觀光行業）。

發展本地文化深度遊

- 充分利用香港各區不同的特色，創造獨特的旅遊體驗，例如拓展生態旅遊，展現香港多面風貌，打造具有本地印記的國際級旅遊城市。
- 培育有品質、設計精良和具鮮明特色的自主旅遊產品品牌，支持具有香港特色文創旅遊產品的發展。
- 發展離島經濟，加強大小島嶼的配套及宣傳，並開發離島渡假村，提供高質量旅遊服務體驗。

推動深海科普旅遊發展

- 香港擁有得天獨厚的地理優勢，面向南中國海，擁有絕佳的出海口，再加上各項制度優勢，為海洋科研發展創造有利條件。在本港，科學園、大學和商界已就深海科研方面開展探索，這不僅是香港科研發展的重要一環，更為科普和科普旅遊帶來機遇。
- 目前公眾接觸深海科普旅遊或深海科技的途徑和機會非常有限，未能滿足到市民對深海科研的濃厚興趣和需求。有見及此，我們應把握機遇，在發展海洋旅遊時融入科普元素，促進海洋旅遊、深海研究和海洋經濟的協同發展。



優化山徑設施及推動山徑文化

- 香港擁有豐富多樣的山徑網絡和自然景觀，備受國際讚譽。近年來，本地市民和境外旅客都越來越熱衷於山徑遊和越野跑賽事等。有見及此，政府應制定全面的山徑發展策略，優化具國際級旅遊景點潛力的路段，加強維護現有山徑設施，並添置現代化的配套設施（如汽車露營區）等。同時，政府應加強推廣本地山徑文化及環境保育工作，提升大眾的環境保育意識。

支持公眾地方表演活動

- 為公眾地方表演活動拆牆鬆綁，研究在公園或市區內熱門地點劃定區域，讓不同表演團體、個體戶演出，提供較大的自由度展現本地文化。

發展香港成為國際時裝中心

- 通過「香港時裝設計周」展現出香港和中華民族獨特的一面，吸引內地和海外著名的設計師和買家來港參與，將其建立為良好的品牌項目，推動香港的時裝設計發展。

重新定位啟德郵輪碼頭

- 啟德郵輪碼頭啟用逾 10 年，定位屬於客運基建而非商業或旅遊項目，然而郵輪碼頭除了營運設施外，亦設有 5,600 平方米附屬商業區。現時營運商的租約將於 2028 年屆滿，面對着空置率高，郵輪、人流、配套設施少的問題，建議政府重新規劃碼頭的發展定位，以充分發揮啟德郵輪碼頭的潛力。
- 發揮「無處不旅遊」精神，將啟德郵輪碼頭轉型為多功能旅遊項目。參考海港城的營運模式，郵輪停泊和接待應只作為設施的其中一項功能，而非主要定位，以減低對郵輪客流的依賴。
- 針對啟德郵輪碼頭地理位置偏遠及交通不便的問題，建議採取多管齊下的措施，包括：定期策劃大型活動，以增加場地的吸引力；完善啟德新發展區的整體交通規劃，改善可達性；通過提供租金優惠來吸引知名商戶進駐，提升整體商業價值；設體育體驗設施，與啟德體育園共同發展，創造協同效應。



- 加強對營運商的監管，要求提交詳細的營運管理計劃書，制定明確的績效指標，並建立完善的監督機制，確保項目的可持續發展。
- 提供政策優惠及增設郵輪碼頭配套設施，提升旅客體驗及服務質素，積極爭取更多郵輪落戶香港，吸引高增值旅客。
- 加強與大灣區城市合作，推動「一程多站」郵輪旅遊路線，擴大市場吸引力。

進一步推動體育發展

- 近年香港運動員在國際賽事中屢創佳績，不僅為香港爭光，更增強了社會凝聚力與身份認同。有見社會對體育發展日益重視，我們應制訂長遠的體育政策和產業發展藍圖，加強對運動員的支援，推動香港體育事業邁向專業化及產業化。
- 體育發展的成功有賴各體育總會的高效運作。為進一步提升體育發展，我們應改革體育總會管治，包括提高透明度、優化屬會晉升制度及完善運動員遴選機制，使各總會能更有效地實現普及體育運動和培育精英運動員的宗旨。
- 為促進本地體育產業多元化發展，我們應更積極開拓和支援新興運動項目。

強治理 惠民生

主動融入國家「十五五」規劃

- 當前國家正在制定「十五五」規劃，建議在本年度施政報告中明確特區政府對接國家「十五五」規劃的方案與安排，包括成立專門機構、完善跨部門協作機制，制定配套的目標與 KPI，甚至考慮編制香港自己的「十五五」規劃等，以真正對接國家戰略，融入國家發展大局。

深化公共治理改革

- 在最新一份財政預算案，政府提出「強化版」財政整合計劃，目標在本屆政府任期內經營帳目回復平衡，然而現時的財政狀況亦觸發社會各界對於赤字屬周期性還是結構性的討論，以及對公共財政可持續性的擔憂，政府可以把握契機進行公務數字轉型和公共行政改革，採取措施盡快達至收支平衡，履行《基本法》第 107 條的憲制責任。



- 參考 2013 年成立的長遠財政計劃工作小組，重啟專項研究小組檢視現行財政狀況、公共財政結構，並提出可持續的長遠財政規劃方案。
- 參考內地的績效為本預算，在預算編製過程中為主要項目訂立與成效相關的績效目標及指標，將績效結果與預算安排掛鉤，並按開支項目的效益削減低效項目，將資源重新調配；及賦權審計署建立績效評核機制，確保每個部門均訂立具質素的績效目標及指標，並就各部門的工作效率和成效提出建議及跟進。

建設高水平數字政府

- 加強政府各部門理解和掌握人工智能的能力，並將其融入政府管治和服務，提升政府各部門的運作效率，便利市民的生活。
- 善用數碼科技，完善現有「一站式」服務，進一步減少市民親身前往政府部門辦事的次數。
- 促進各政府部門之間的數據共享，讓市民可選擇通過數碼系統分享其個人資料，避免市民申請政府服務時重複遞交資料。

打造智慧社區

- 加強智慧社區整體規劃，提升社區發展商、物業管理公司及業委會等的參與度，對智慧化設備設施落地使用給予支持和補助，推動智慧社區基礎建設，從而提升社區服務和居民生活品質。

深化醫療體系改革

- 香港公營醫療系統以「高質高效」著稱，在 2020 年「彭博醫療效率指數」中排名全球第二。2022/23 年度的公共醫療開支僅佔本地生產總值 4.1%，卻能支撐近 90% 的醫療服務，並達致國際高水平的醫療質素，充分展現公營醫療系統的有效運作。然而，公營醫療系統正面臨人口結構轉變、醫療通脹及公私營失衡等挑戰。為確保香港公營醫療系統的可持續性、兜底性和全面性，我們必須深化醫療體系改革，確保市民病有良醫。



- 香港的公營醫療融資結構過度依賴政府開支。2025/26 年度政府醫療衛生經常性開支預算達 1,153 億元，佔政府經常性開支 19.6%，而公營醫療服務資助率更高達 97.6%。有鑑於此，建議成立醫療改革研究小組，重新審視現行醫療系統的「強弱危機」進行戰略部署，編製醫療改革的路線圖，並探討適切的醫療融資方案，提升公營醫療系統的可持續性。
- 目前香港只有一半醫生服務於公營醫療系統，但需承擔全港 90% 的醫療服務，未有充分利用整體醫療資源。這種失衡除了令公營醫療服務輪候時間持續延長，更使公營醫療人員承受巨大壓力，導致更多醫生轉投私營機構，進一步加劇醫療體系的兩極化。為此，建議提升公營醫療人員薪酬待遇，確保具市場競爭力。同時，應擴展公私營醫療協作計劃，通過採用「政府資助+用者自付」或「法援模式」，引導部分醫療需求轉向私營機構，充分運用整體醫療資源。然而，推行這些措施時，必須嚴格監控醫療系統通脹風險，以確保政策能達到預期效果。

新商業模式下的社企發展

- 社企是人類社會進步下的創新商業形態，通過企業策略和自身定位、營收分配和可持續發展方案，實現特定的社會目的，例如以創新商業方式滿足不同社會需要、為弱勢社群創造就業機會等，十分值得支持。
- 目前，社企的管理制度相對僵化，可能對推動社企發展的目標造成阻礙。在公司註冊制度下，社企通常以擔保有限公司（Limited by Guarantee）而非股份有限公司（Limited by Share）的形式註冊。這使得社企在財務透明度、利潤分配以及公司治理等方面面臨相應的監管。由於社企涉及商業運營，難以如非牟利社福機構般能夠獲得《稅務條例》第 88 條的慈善機構資格，無法享有相關的政府優惠政策，例如稅務豁免和捐款扣稅等。此外，在場地租借等服務方面，通常僅適用於非牟利機構，而不包括社企。
- 政府應以更靈活的方式加強對社企的支持，讓其可在一定程度上享受政府的一些適應政策，同時推動民間支持，幫助社企更好地發揮其使命，為社會上有需要的群體創造更多機會，構建關愛共融的社會。



締造更友好的育兒環境

- 增加 0 歲至 3 歲幼兒日間托育服務的整體及資助名額，並就各區的幼兒人口比例變化，適時調整相關服務名額。
- 研究提供多方面誘因（如稅務減免等），以鼓勵企業實施家庭友善僱傭措施，如推行在家辦公等彈性工作安排的措施，和在辦公場所設立托兒設施等。
- 增加「在校課後託管服務計劃」名額，讓更多有需要的小學生可在課後留校接受託管及學習支援，使家長能安心外出工作。
- 未滿 25 歲的全日制學生的教育必要開支（包括學費、書簿費、考試費等），可供其供養人作為免稅額，減輕家庭經濟負擔。

強化電力供應的安全性與可靠性

- 探討引入多元化、分散式能源解決方案（如社區微電網系統），以提升整體電力系統的安全性與供應穩定性。
- 持續落實 2015 年發布的《電力市場未來發展公眾諮詢》所訂立的政策目標，致力於電力市場引入競爭，例如接入內地清潔能源，從而促進電力供應商之間的良性競爭環境。

加強精神健康支援

- 制訂完善的兒童及青少年精神健康長遠性策略，提供充分且有針對性的支援措施。通過家庭、學校及社區機構等的協作，促進學童的心理社會健康，提高他們的抗逆能力。
- 加強對精神復元人士以及其照顧者提供跨專業及跨界別的多元化支援服務，例如提供專業上門照顧或暫託服務，為照顧者創造喘息空間，幫助他們調適自身狀態。

「區區一億」社區適老化計劃

- 隨着香港長者人口增加，社區有需要進行適老化改造，為長者創造更友善的生活環境。建議向全港十八區區議會一次過撥款，各區一億元，讓他們從地區角度出發，推動社區適老化改造，通過優化設施及提升服務，切實改善長者的生活質素。



打擊電信網絡詐騙

- 建立強而有力的跨部門、跨界別聯合執法機制，系統性組織金融、電訊、互聯網、科技業界與政府部門合作，通過高科技手段，更好從源頭堵截電信網絡詐騙罪行。

積極檢視「免遣返聲請機制」

- 在行政、立法和司法上各方合作，通過適當措施在源頭阻截非法入境者，並加快審核聲請，收緊「行街紙」簽發的標準和續領「行街紙」的條件，以及將聲請不獲確立的人盡快遣返原居地，減少免遣返聲請機制的濫用，減輕對本地的治安、就業、社會福利等各方面的負擔。