

李浩然立法會議員 2026 - 27 年度財政預算案綜合建議

(發布於 2026 年 2 月)

本人就 2026-27 年度財政預算案，循產業升級發展與經濟動能增強、公共財政優化與資源高效運用兩大方向，分 16 個主題提出 28 項建議。今年是「十五五」規劃謀篇布局之年，期望為香港提振經濟發展、服務民生所需、深化創科應用、改善公共財政狀況以及更好貢獻和服務國家發展大局，貢獻切實可行的辦法。

一、產業升級發展與經濟動能增強

積極主動對接國家「十五五」規劃

- 今年是國家「十五五」規劃開局之年，二十屆四中全會通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》指出「支持港澳更好融入和服務國家發展大局」。我們應找準香港在國家發展大局中的定位和角色，以香港所長服務國家所需。
- 建議政府發揮香港「內聯外通」及國際化的獨特優勢，鞏固傳統產業及市場，例如金融產業方面，建議進一步優化上市機制，推出具創新性、多元化的投資產品，並大力推動普惠金融、綠色金融、養老金融等發展和金融科技應用。同時，鞏固和提升香港離岸人民幣業務樞紐地位，完善相關金融基建和制度機制，提升離岸人民幣流動性和相關投資產品的多元性，從而鞏固香港國際金融中心地位及競爭力。

- 構建戰略性新興產業方面，建議政府主動對接國家的新興產業布局，積極發展人工智能、生物醫藥、新能源和氫能、低空經濟等未來產業。例如：人工智能以產業化為發展主軸，同時以人工智能賦能傳統產業升級轉型，重點從算力、算法、數據、開發應用、資金支持及人才培育六個方面發力；氫能產業發展加快制定綠氫認證機制，推進氫能多元應用場景，並將氫能納入碳市場體系，應對全球競爭及碳管制措施，銜接國際碳市場和參與國際規則制訂。

加快推進北部都會區發展

- 北部都會區是香港未來發展的重要載體，建議從產業主導、完善基建、深化協同及多元融資四個方面，系統性加快推進北部都會區發展。
- 產業主導——北部都會區發展重心在於構建產業生態圈，為香港未來經濟發展注入新動能，建議：第一，在河套深港科技創新合作區域的延伸區域，布局轉化基地和高端製造園區，吸引人工智能、生物醫藥、新能源等戰略性產業領域的龍頭企業，設立研發中心和生產線，達到「科技+製造」融合；第二，發展綠色經濟集群，例如在新田科技城周邊規劃碳中和示範區，推動綠色金融、碳交易和環保科技產業發展，爭取設立大灣區綠色標準認證中心；第三，打造文化創意節點，善用古洞北、粉嶺北豐富的歷史文化底蘊，建設文化設計傳媒中心和數字文創基地，培育本土以至是大灣區的區域 IP 和創意品牌。



- 完善基建——基礎設施是北部都會區的發展動脈，建議政府探討垂直城市開發模式，在核心片區推進高密度立體開發，通過地下空間利用與空中連廊提升土地集約度。加快北環線東延、港深西部鐵路等項目建設，研究智慧軌道接駁系統，實現與各個出境口岸無縫銜接，同時增強北部都會區內與其他地區的整體通達性。搭建智慧城市中樞，布局 5G 專網、城市數據平台，推動交通、能源等系統智慧化管理，同時將以自然為本的解決方案（Nature-based Solution）納入規劃，提升城市韌性及打造高品質宜居空間。此外，建議設立專項資金，優先建設基礎電力設施，以應對創科產業的高電力需求，並研究引入內地的綠色電力，以滿足企業對綠色能源的需求。
- 深化協同——北部都會區鄰近大灣區內地城市，按照以產業主導發展的思路，建議深化兩地協同，以北部都會區作為試點打通人流、物流、資金流與信息流，完善跨境要素流動機制，探索兩地適用的爭議解決路徑。
- 多元融資——北部都會區需要大量前期資金投入，過於依賴公帑支撐可能會對公共財政造成負擔。建議政府研究發行中、長期北部都會區專項債券，引導市場資本包括國際投資者、金融機構及企業參與建設，以此撬動市場投資力量，激發北部都會區發展活力。

用好 APEC 舞台提升香港的國際影響力

- 中國作為 2026 年亞太經合組織（APEC）的主辦方，將以「建設亞太共同體，促進共同繁榮」為主題，除 10 月在港舉辦財長會議，全年亦會有一

系列活動，包括深圳舉行 APEC 領導人非正式會議、廣州舉行高官會議等。

- 建議政府把握此次國際性大型會議的機遇，做好三方面工作：第一，用好香港國際金融中心、國際仲裁中心優勢，以高端服務業助力 APEC 成員企業進行商貿、融資、合規及商事仲裁調解等活動；第二，用好香港普通法體系與國際接軌的營商環境，助力內地與亞太地區經濟體在數字貿易、知識產權等領域實現規則互認，打造「亞太區域標準」；第三，用好香港國際創新科技中心定位，聯動大灣區資源，參與 APEC 數字經濟與人工智能合作項目，吸引國際創科資本及人才集聚。

加速構建香港成為國際黃金交易市場

- 近年國際局勢波動加劇，黃金在全球央行儲備及國際投資中的佔比持續攀升。作為傳統核心避險資產，黃金在堅守本質屬性的基礎上，進一步成為多元投資組合的重要配置標的，適配國際市場日漸多元的投資需求。香港正積極打造國際黃金貿易市場，這不僅能夠鞏固國際金融中心地位，豐富黃金期貨、ETF 等多元化產品體系，更能強化離岸人民幣黃金定價權，為人民幣國際化注入實質動能。
- 香港作為全球規模最大、影響力最強的離岸人民幣業務中心，具備推動人民幣黃金交易的獨特優勢。建議重點推進黃金交易以人民幣計價結算，主動吸引全球央行、機構投資者參與離岸人民幣黃金交易，逐步拓展人

人民幣在大宗商品領域的使用場景與流通深度，進而夯實人民幣作為國際儲備貨幣的地位。

- 為把握國際黃金市場需求迭代與快速發展的戰略機遇，加快落實黃金中央清算系統建設計劃，依託香港充足的離岸人民幣流動性優勢，持續集聚全球各類投資者。同時優化制度機制，借鑒上海黃金交易所的成熟實踐經驗，深化滬港兩地黃金交易、清算標準的雙向對接，提升人民幣黃金交易的跨市場流通效率，參與並推動國際黃金定價體系的重塑。
- 依託香港在保險、法律、物流等高端服務業的深厚積澱，進一步完善黃金交易全生態體系，為黃金倉儲保管、跨境交割配送、交易爭議解決等關鍵環節提供專業化支撐，形成「交易+清算+配套服務」的閉環優勢，推動香港國際黃金交易市場高質量發展。

大力支持香港工商業發展

- 香港面臨外需波動、內需修復偏慢、營商成本高與產業結構分化的疊加壓力。中小企現金流脆弱、技術與人才短板明顯，傳統優勢行業（貿易、物流、專業服務）急需數智化與綠色化升級，健康科技、人工智能、文旅創意等新興產業則需完善的制度保障與應用場景支撐。建議相關支援工作聚焦三大目標：穩定企業現金流、防範低水平同質化內卷、拓展市場空間與產業生態。
- 具體施策方向包括：推動訂單融資與保理支持，由政府提供擔保或貼息，協助中小企將真實訂單或發票轉化為融資，紓緩現金流壓力；優化公共

資助設計，為創新性質的項目設立明確門檻，避免資金流向低水平同質化項目，減少資源浪費；強化財政支持的價值鏈升級導向，優先投向標準制定、品牌建設、知識產權布局等領域，引導企業擺脫價格戰，轉向高質量差異化競爭；組建分領域外拓專班，由貿發局牽頭，聯合行業協會與龍頭企業，制定量化 KPI 與明確時間表，集中資源協助企業開拓目標市場，確保有關工作落地見效。

不斷發展香港投資管理有限公司

- 香港投資管理有限公司（港投公司）是本屆政府的施政亮點舉措之一，體現了政府積極進取的作風，以長遠發展眼光和市場化思維開展投資活動，切實推動香港經濟。作為新成立的投資實體，港投公司相比外地成熟發展的政府主導投資公司，在資產規模、運作模式和全球影響力方面仍有提升和借鑒空間。
- 以新加坡淡馬錫模式為例，其採用「政府 - 基金 - 企業」三級監管體制，在保持政府適度控制的同時，充分尊重市場規律，賦予投資團隊專業自主權。基金在全球範圍主動投資股票、私募股權、房地產等多元資產類別，追求長期穩健回報。成立近七十年來，淡馬錫資產規模增長超過 1000 倍，是全球長期投資表現最穩健的主權財富基金之一，成為政府重要且穩定的財政收入來源。

- 建議特區政府進一步增加對港投公司的資本投入，擴大其資產規模，並優化其治理架構和運作機制，包括建立專業化投資團隊、採用市場化激勵制度、實施全球化資產配置策略等。
- 同時為港投公司建立透明、規範的收益分配機制，定期將基金投資收益的一定比例回撥政府庫房，為社會發展和民生改善提供穩定的資金來源，餘下部分則持續做好再投資，以維持基金的長期增值能力和可持續發展。

持續優化港口社區系統（PCS）

- 現時港口社區系統（PCS）已完成與港口、貨代及報關系統的對接，搭建起數字樞紐的基礎框架。為進一步釋放系統潛能，建議推動 PCS 全面聯通航空貨運、陸路跨境運輸及電商物流平台，搭建全鏈條一體化的物流信息服務體系，實現貨物流轉全流程的資訊互通與高效協同，進一步鞏固香港國際航運樞紐地位和吸引力。此外，研究推進物流衍生資料的價值化應用，例如構建綠色物流指標體系，量化物流環節的碳排放水準，助力行業低碳轉型，同時為政策制定提供數據支撐。

創科賦能文化、旅遊項目體驗升級

- 互動感、沉浸式體驗已成為當今文化與旅遊市場的重要元素。建議政府加大財政資源投放力度，支持文化、旅遊等業界應用創新科技，鼓勵香港本地文化項目、旅遊景點運用 AR 技術，通過平板電腦、智能手機融合立體地圖導覽、任務故事動線、今昔場景對比、卡通人像打卡、模擬實

景講解等可互動式的生動元素，為各個參觀點打造整體性的 AR 導覽系統，激活本地文化、旅遊地點的潛力和熱度，提升產業活力和競爭力。

二、公共財政優化與資源高效運用

優化市政服務監察巡查機制

- 現時清潔、保安及廢物收集等市政服務，主要由政府外判給私營機構提供。政府效率促進辦公室 2012 年曾作估算，相比政府部門提供服務，轉為外判服務可節省 20%至 40%的開支，但會產生用於管理及監管服務合約的額外成本，平均每年約為合約價值的 14%。
- 以食環署負責監察及執法的街道潔淨服務為例，審計署 2025 年報告指出近八成屬外判服務，2023-24 年度開支達 51 億元，但食環署作為監察者角色效用不足，存在未能有效核實承辦商值勤記錄、巡查未達標、違約處置不及時、執法小隊管理不規範、科技應用落後等問題。
- 建議統一市政服務外判合約監管標準，設定合理底價並限制過低標價競投，減少承辦商削減成本影響服務質素的風險，同時合併零散服務合約，降低招標及監管的行政開支。此外，加強食環署監察者角色，嚴格落實核查機制，將履職績效與市民對該區市政服務滿意度、投訴處理比率掛鉤。
- 長遠而言，建議評估外判服務的實際經濟效益，研究引入外地由政府全資擁有公司負責市政服務的模式，擇優推進逆外判，將部分服務量穩定、

監管成本高的市政服務，統一薪酬標準與管理規範，平衡服務質素與成本，實現公帑長期高效運用。

加大力度盤活閒置政府物業

- 政府物業是公共資產的組成部分，事關公帑運用和財政效益得當，是庫房收入的來源之一，應視為政府平衡收支的重要工具。政府現時對轄下閒置物業，一方面推動各部門盡快合適使用者租出，另一方面鼓勵各部門優先使用政府物業作為辦公場所，只有在政府物業未能符合部門在地點或運作方面的需求時，才會考慮租用私人物業。
- 建議政府加強檢視及提升政府轄下各類物業、閒置土地和廣告空間的出租率，避免長期空置，對各部門有意租用私人物業作為辦公場所進一步做好把關。針對公眾街市、空置校舍等具有較高市場化運作條件且基礎設施完備的政府物業，建議適度靈活放寬使用規限，促進私營參與及多元商業活動，採取更積極的招租活動，並可考慮從青年創業、公益慈善、社區服務、文化藝術等角度開放低成本租用，釋放公共效益。
- 建議對相關政府部門加強「辦公場所租金成本比率」「空置物業出租比率」等績效指標引導，納入部門表現評估，量化政府物業使用效益。按照績效預算思維，對部門遷至政府物業所節省的租金，可撥作部門預算之用，以提升公共服務質素，形成財政良性循環，確保公帑運用得宜。

探索社會投資導向的長遠福利規劃

- 社會福利是影響市民福祉的重要因素，同時是主要的財政開支之一。建議進一步探索轉變社會福利開支的財政邏輯，加強社福支出的「社會投資」(Social Investment)屬性，着眼於創造長遠社會價值，使公帑發揮更大的社會價值。
- 建議全面引入「社會投資回報率」(Social Return on Investment, SROI)理念，作為社福開支的評估工具之一。SROI 能夠將非財務價值（例如提升健康水平、減輕照顧者壓力、促進青年就業等）量化為貨幣化數據，清晰展現財政支出所帶來的綜合社會效益。這有助於政府以投資回報和成本效益的角度，切實評估不同社福開支和社會服務的成效，做到「擇優而投」，優先支持高成效服務，將社福開支轉化為可持續的社會投資，在控制成本的同時提升服務質素，實現財政穩健與社會發展的雙贏局面。

為社會企業發展提供有利的政策支援

- 社會企業結合社會使命與商業模式，以市場化方式助力解決社會問題，為弱勢社群創造就業機會。儘管政府設有不同計劃支持社企發展，但現行制度下，社企難以符合《稅務條例》第 88 條下的慈善機構資格，因而無法享有稅務豁免、捐款扣稅等優惠，亦常被排除於政府場地租借等支援措施之外，不利於社企的長遠發展。
- 建議政府建立社企認證制度，符合條件經認證的社企可享有部分慈善機構優惠政策，從而支持其持續發展。在確保適當監管的前提下，此舉能

釋放社企的社會價值，創造更大社會效益，減輕政府在社會服務方面的財政負擔。

持續優化醫療融資機制舉措

- 政府今年落實公營醫療收費改革，適度上調各項公營醫療收費水平，同時擴大減免機制，讓更多病症、藥械、有需要人士納入保護網，並落實公共醫療費用「封頂」、設置減免機制等保障有需要人群。然而，公營醫療收費改革連帶的機制舉措仍有可完善之處，基層醫療網絡可進一步加強、通宵門診服務不足、新收費及申請減免的資訊與程序繁複等，一定程度上令公眾聚焦於「加價」，可能忽視了改革對於整體醫療系統及病患的益處。
- 現行公營醫療系統依靠公帑資助達 97.6%，建議政府短期內進一步完善基層醫療網絡，特別是社區診所、社區藥房以及家庭醫生等基層醫療服務，加快配合已推出的公營醫療收費改革；同時，探討多層級資助的公營醫療收費方案，覆蓋更多有需要的夾心階層，真正確保市民不會因經濟原因而延遲甚至無法獲得適切治療；此外，檢討自願醫保實質成效，特別是購買自願醫保的投保人能否通過私營醫療服務得到更快的診斷及醫治，以至是從私營醫療機構回流公營醫療系統的個案，使自願醫保更有效分流公營醫療壓力並保障病患及早就醫。
- 長遠而言，目前醫療融資改革側重於自願醫保及公營醫療收費改革，而政府期望五年內將公營醫療整體資助控制在 90%，預示了未來數年香港

的醫療融資結構可能仍然趨向單一。隨着人口老化、醫療通脹等因素，公營醫療開支的上升壓力亦會因應單一的醫療融資結構，直接反映到公共財政及市民醫療開支上。為應對未來人口結構轉變及公共財政的可持續性，建議政府繼續研究符合香港實際情況的多元醫療融資方案，包括社會醫保、強制醫保、強制儲蓄等，重組香港醫療融資結構，配合兜底性政策確保基層市民得到所需的醫療服務。

推動教育可持續發展

- 香港專上教育擁五所世界百強大學，部分課程屬全球首屈一指，國際教師比例達 70%，並享有「一國兩制」下的「兩文三語」優勢及國際化教學氛圍。建議政府把握今年「亞太國際教育協會年會」在港舉辦的機會，積極推廣「留學香港」品牌，吸引更多國際生來港升學，提振香港經濟發展活力。
- 政府在 2025/26 財政預算案宣布，八間教資會資助大學需合共回撥共 40 億元教資會撥款。八間教資會資助大學財政仍然維持穩健，加上政府去年宣布上調大學非本地生收生比例，相信以各大學的財政儲備、營運能力及教學質素，在持續擴容提質的同時，可研究通過政策激勵，推出由大學出資資助的本地生資助計劃及學額。

完善政府轄下獎學金計劃機制

- 為打造「留學香港」品牌，推動本港發展成國際專上教育樞紐，政府通過提供獎學金及資助，鼓勵本地生升學並吸引非本地生來港就讀。然而，需關注教育資源的投放，能否轉化為香港經濟的動力，具體而言制度機制設計能否使學生畢業後的個人發展與香港的社會發展相匹配。
- 例如，政府自 2025/26 學年推出「香港未來人才深造獎學金計劃」，吸引更多本地生在有利香港發展的優先範疇深造，然而缺乏機制追蹤獎學金獲得者畢業後在有關範疇發展的實際情況。又例如「一帶一路獎學金」，政府通過一系列措施鼓勵畢業生留港發展，包括暫免在港就讀全日制非本地研究生參與兼職工作的限制、延長「非本地畢業生留港／回港就業安排」逗留期限等，但沒有條款確保獲得獎學金的畢業生留港發展，有關獎學金計劃只停留在引才階段，人才最終對香港發展的貢獻度需進一步鞏固。
- 建議檢視各政府獎學金的成效，增設追蹤機制掌握獎學金獲得者的發展去向，研究增加若干機制：第一，針對特定範疇的獎學金增設條款，確保獎學金獲得者在符合香港發展需要的特定範疇進一步發展或就業；第二，加強「產學研」協作，聯合企業推出獎學金計劃，加強獎學金的行業導向，為獎學金獲得者留港就業加強引導；第三，探討獎學金分階段發放，分為升學及就業兩個階段，鼓勵畢業生留港發展及從事相關行業。

減輕中產負擔，釋放消費潛力

- 中產階層是香港社會的中流砥柱，也是經濟發展的重要推動力。當前中產家庭面對供樓、子女教育及供養父母等多重壓力，抑制其消費意欲及生活質素。應推出針對性措施，適度減輕中產負擔，釋放消費潛力，提振內在經濟動力。
- 建議擴闊薪俸稅稅階及調低邊際稅率，讓更多中產家庭受惠，通過刺激其消費，帶動整體市場活力和經濟動能。同時，調高子女及供養父母免稅額，並引入「聘用家傭及照顧者開支扣稅額」，紓緩中產家庭在「上有老、下有小」壓力下的經濟負擔，並促進婦女勞動力釋放。
- 針對中產供樓壓力，建議政府進一步優化「居所貸款利息扣除」措施，適度提高扣除上限及延長扣除年期，協助中產家庭應對按揭供款壓力。此舉既能精準支持社會中堅力量，亦有助穩定地產市場，促進整體經濟良性發展。

(完)